



מדינת ישראל

בלמ"ס

ט"ז באייר, התשע"ו
24 במאי, 2016

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24/5/2016

פרוטוקול מס' 10

משתתפים: גב' סימה ואקנין-גיל, מנכ"ל, יו"ר
גב' איילה יוסף, ס' חשב משרד רה"מ, חבר
עו"ד אוולין עג'מי, ממונה (יעוץ משפטי), חברה
מר יאיר פריימן, מנהל תחום דיפלומטיה ציבורית, משקיף
גב' שלומית המר, מרכזת הוועדה

ביצוע מיזם משותף עם ארגון מכבי תנועה עולמית (ע"ר) -
קיום סמינרים בינלאומיים להכשרת מנהיגות צעירה בעולם בנושא דל"ג

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשתו של מר יאיר פריימן לביצוע מיזם משותף עם ארגון מכבי העולמי.

להלן עיקרי הפנייה:

רקע:

החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה "את האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה-לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל" ובכלל זה "לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף עמם לקידום יעדי המערכה". בנוסף הוטל על המשרד לגבש תמונת מצב עדכנית, כולל באמצעות "פגישות עם מוקדי ידע, קיום דיאלוג מקצועי עם גורמים רלוונטיים בארץ ובעולם". ההנחיות האלו בהחלטת הקבינט משקפות היטב את העובדה כי לשם מילוי אחריות המשרד להובלת המערכה נגד הדה-לגיטימציה, חשוב ביותר שהמשרד יתייעץ ושתף פעולה עם הארגונים והפעילים הפרו-ישראליים והיהודיים בחו"ל, המובילים את המערכה נגד הדה-לגיטימציה בשטח, והעומדים בחזית הלחימה בדה לגיטימציה נגד ישראל.

בשנים האחרונות התגברו מאמצי הדה-לגיטימציה נגד ישראל ומנוהל מסע מאורגן של שקרים והכפשות נגד ישראל.

1. לאור זאת מבקש המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה להכשיר פעילים בקהילות יהודיות בעולם להיות מסוגלים להתמודד עם אתגר זה. במסגרת המאמץ מעוניין המשרד לקדם מיזם משותף בהתאם



מדינת ישראל

בלמ"ס

להוראות תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, עם עמותת "מכבי עולמית" – באמצעות קיום סמינרים בינ"ל להכשרת מנהיגות צעירה בעולם להתמודדות מול אתגר הדה-לגיטימציה (להלן: "**המיזם**").

2. המשרד בחן את הפרויקטים שבוצעו בשיתוף פעולה עם מכבי עולמית בשנים שעברו עם משרד ההסברה והתפוצות והגיע למסקנה כי מיזם משותף עם הארגון יספק מענה למטרות המשרד הן מבחינת היעדים בתחום המאבק נגד הדל"ג והן מבחינת היעדים של תדמיתה של ישראל בעולם.

הסיבות לבחירה בשותף למיזם:

1. לדברי היחידה המקצועית, העמותה היא אחת התנועות הציוניות הוותיקות. העמותה פרוסה ברחבי העולם ומובילה בתחום של מנהיגות יהודית, חינוך ומעורבות חברתית. הפעילות הענפה של הארגון חזקה במיוחד בקהילות מרוחקות דוגמת דרום אמריקה ומזרח אירופה, ובמיוחד בקרב קהילות היספאניות דוברות ספרדית בצפון ובדרום אמריקה. התנועה מונה מעל 450,000 חברים שמקיימים פעילות קהילתית ענפה ב-400 סניפים. העמותה היא ארגון גג, המאגד תחתיו 6 קונפדרציות: צפון אמריקה (ארה"ב וקנדה); אמריקה הלטינית (18 מדינות); אירופה (40 מדינות עם פריסה גיאוגרפית, הכוללת את המדינות הנורדיות, הבלטיות, אזור הבלקן, מערב ומרכז אירופה ומדינות חמ"ע, כולל הרפובליקות האסיאתיות של בריה"מ לשעבר); דרום אפריקה; אוסטרליה וכמובן ישראל. העמותה מוכרת לא רק כתנועה ציונית כללית, אלא כתנועה מגשימה. מטרות התנועה הם העמקת הזהות היהודית ציונית והמשכיותה ומרכזיותה של מדינת ישראל בחיי העם היהודי.
2. נוכח כל האמור לעיל, ולאור העובדה שלעמותה מומחיות בהכשרת מנהיגות קהילתית מעורבת ופעילה, ניסיון מוכח בביצוע תכניות חינוך והסברה ונגישות גבוהה למוקדי האתגר, היא מהווה גורם שיכול להבטיח את מימוש המיזם ומטרותיו יחד עם המשרד באופן המיטבי ביותר.
3. בחירה זו מושתתת על **שלושה נדבכים עיקריים** אשר מאפיינים את פעילותה של מכבי תנועה עולמית בתפוצות:

א. ארגון אירועי ספורט המוניים בתפוצות - 400,000 יהודים ב-60 מדינות ומחמש יבשות שותפים לפעולותיה המגוונות של מכבי עולמית. בכל יבשת ובמרבית המדינות, אלפי מתנדבים יהודים של מכבי נוטלים חלק בארגון אירועים יהודיים גדולים ביותר בעולם והם מהווים נקודת שיא עבור רבבות אתלטים יהודים ברחבי העולם. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה רואה בקיומם של האירועים הללו הזדמנות ייחודית להעברת מסר הסברתי משמעותי לקהלים יהודיים רחבים שלא ניתן היה להגיע אליהם בדרכים אחרות.

ב. ניסיון ענף ורב שנים בחינוך והעברת תכנים ערכיים בתחום הדיפלומטיה הציבורית - מכבי תנועה עולמית מובילה בתחום החינוך הבלתי פורמאלי בקרב יהדות התפוצות ומכשירה למעלה מ-3,000 מדריכים ומנהיגים צעירים ב-25 מדינות מידי שנה. במקרים רבים מהווים מנהיגיה ופעיליה של התנועה שדרת המנהיגות הקהילתית העיקרית.

ג. תשתית המועדונים הקהילתיים וגישה ישירה למנהיגות קהילתית - התשתית של מועדוני מכבי שפועלים כמרכזים קהילתיים ו/או מועדוני ספורט מהווה מקור שאין לו תחליף ליצירת קשר בלתי אמצעי עם הקהילה המקומית וגיוסה למטרות המשותפות לה ולמשרד לנושאים אסטרטגיים וההסברה. לרשות מכבי עומד צוות מתנדבים מומחה בתחום ההסברה שגייסה התנועה לצורך הבניית הסמינרים והוא תואם את הצורך בהיכרות מוקדמת עם הקהילות, שליטה בשפתן, תרבותן והצרכים הייחודיים של כל אחת מהן, באשר לאתגר ההסברה המקומי שעליו מעוניין משרד ההסברה והתפוצות לתת את המענה.



מדינת ישראל

בלמ"ס

אמנם המשתתפים בכנסים אינם חייבים לבוא מקרב שורותיה של תנועת מכבי או כל תנועה אחרת. ואולם, בעיקר בשל סוגיות הכרוכות בביטחון המשתתפים, על פי רוב אל הכנסים מוזמנים חברי קהילה מוכרים בלבד תוך שיתוף פעולה ויידוע הארגונים היהודיים המקומיים הפועלים בה.

מכבי תנועה עולמית ייחודית וביכולתה לגייס את כמות המשתתפים הנדרשת ולהבטיח את המשאבים הנדרשים כחלק מהתקשרות משותפת לצורך קיומם של כנסי הסברה בתפוצות. לא נמצאו תנועות ציוניות אחרות המקיימות פעילות סדירה בפריסה כה רחבה בקרב קהילות יהודיות ברחבי העולם.

נימוקים לביצוע מיזם משותף:

להלן מובאים נימוקים הבקשה לביצוע מיזם משותף, בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתח"ס והוראת תכ"ס מס' 7.8.5 בנושא "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ס, לעומת הליך תמיכה":

1. המחויבות לביצוע הפעילות: כאמור בפנייתו של מר יאיר פריימן, החלטת הקבינט מאוקטובר 2015 הטילה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה את האחריות הכוללת להובלת המערכה כנגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות כנגד ישראל, ובכלל זה לייצג את עמדת הממשלה מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם בכל הנוגע למערכה ולפעול בשיתוף פעולה עמם לקידום יעדי המערכה. הנחיות אלו בהחלטת הקבינט משקפות את העובדה כי לשם מילוי אחריות המשרד להובלת המערכה נגד הדה לגיטימציה, חשוב ביותר שהמשרד יתייעץ וישתף פעולה עם הארגונים והפעילים הפרו-ישראליים והיהודים בחו"ל, המובילים את המערכה נגד הדה לגיטימציה בשטח, והעומדים בחזית הלחימה נגד תופעות הדה לגיטימציה.
2. היוזמה לביצוע הפעילות: היוזמה לביצוע הפעילות נוצרה על ידי הגורם המקצועי במשרד, לאור האינטרס העיקרי של המשרד בביצוע הפעילות. כאמור, האינטרס העיקרי בביצוע המיזם הוא של המשרד, שחרט על דגלו לפעול נגד ניסיונות הדל"ג.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: המעורבות בתכנון הפרויקט ובעת ביצועו הינה של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה באופן מובהק. הפרויקט נבנה לאור מטרות המשרד והאסטרטגייה המשרדית ובא לתת מענה לצרכי המשרד להפיץ ידע לפעילים פוטנציאליים ומנהיגים בתפוצות. המיקום של הסמינרים נבחר על ידי המשרד לאור מיקומים מאותגרי דל"ג ולאור הצרכים המשרדיים. זאת ועוד, הפרויקטים אשר ייבחר כל בוגר סמינר להפעיל, התוצרים והמשימות הינן ביוזמת המשרד.
4. שיקולים נוספים: כלל תוצרי הפעילות לרבות התוכניות החינוכיות, הקמת אתרי האינטרנט והפעילויות ברשתות החברתיות תהיה בבעלות המשרד.
5. מקורות המימון של מקבל התשלום: במסגרת הצהרה שמסר ארגון מכבי העולמי צוין הסכום אשר בכוונתו להעמיד לטובת ביצוע המיזם, וכן מקורות המימון העצמאיים של הארגון ("תרומות במזומן או בשווה כסף"). הצהרה זו נמסרה לחברי ועדה המכרזים.

יש לציין שהגדרת מטרת ההתקשרות לפי התקנה היא הגדרה הכוללת פירוט של מטרות מסוימות בעלות אופי ציבורי, ומטרת "על" – "כל מטרה דומה". מטרת ההתקשרות הנדונה היא הסברה, ועל אף שאינה



מדינת ישראל

בלמ"ס

מנויה באופן מפורש בתקנה, ניתן לסווג את ההתקשרות כהתקשרות למטרת חינוך, עלייה או למטרה דומה- הסברה.

מהות המיזם:

1. המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה מבקש מוועדת המכרזים לאשר התקשרות עם מכבי תנועה עולמית לצורך הוצאת התוכנית אל הפועל כמיזם משותף ללא כוונת רווח. מקורות המימון של תנועת מכבי עולמית לביצוע המיזם הינם עצמיים בלבד ואינם כוללים מימון ממקורות ממשלתיים נוספים ו/או גביית דמי השתתפות בכנסים. התקשרויות עם צדדים נוספים המעורבים במיזם, ככל שידרשו, יעשו על פי עקרונות דיני המכרזים.
2. מטרת המיזם היא להכשיר פעילים צעירים בעלי יכולת הנהגה להתמודד תכנית (ידע רלוונטי) וטכנית (כישורי הנעת קהל) מול אתגר הדה לגיטימציה המונח בפני מדינת ישראל. המנהיגות שתוכשר במיזם תעביר את הידע לקהילותיהם באמצעות פרויקטים שהם יזמו ברשתות החברתיות, מתן הרצאות ובאמצעות הכשרות והנעת חברי הקהילה לפעולות בתחום.
3. המיזם יכלול 11 סמינרים אשר יתקיימו בישראל, באירופה, בצפון אמריקה, בדרום אמריקה, בדרום אפריקה ובאוסטרליה.
4. יודגש כי מדובר במיזם שיפעל ללא כוונת רווח, מתוך מטרה לעודד ולטפח את המעורבות וההבנה של מנהיגי קהילות יהודיות בעולם בתחום הדל"ג. ההתקשרות עם העמותה תוכננה לאור עקרונות האסטרטגיה המשרדית אשר גובשה במשרד, והיא עונה על מטרות המערכה במסגרת יעדי המשרד.
5. היוזמה לקיום המיזם והפעילות יזומה על ידי המשרד לאור האינטרס הציבורי בביצוע הפעילות.
6. תקציב המיזם:
העלות הכוללת לביצוע המיזם היא: 3,066,240 ₪ (לפי הפירוט התקציבי המופיע בנספח ד').
בהתאם לדרישת תקנה 3(30) לתח"ס, העמותה תעמיד ממקורותיה סכום שלא יפחת ממחצית העלות של ביצוע המיזם, לפי הפירוט שלהלן:
א. העמותה: 1,536,000 ₪.
ב. המשרד: עד 1,530,240 ₪.

תקופת ההתקשרות: ממועד החתימה על ההסכם לתקופה של שנה, עם אפשרות להארכה בשנתיים נוספות (שנה אחת בכל פעם).

7. כל הפעולות ייעשו בשיתוף מלא, בליווי מלא ובהנחיית הגורמים הרלוונטיים לנושא במשרד.
8. כל המדינות בהם יתקיימו הסמינרים יבחרו ע"י המשרד, בהתאם למטרותיו.
9. מוסכם כי התוצרים יהיו בבעלות של המשרד ומדינת ישראל.
10. הפיקוח של המשרד על הפרויקט ייעשה באמצעות וועדת ההיגוי כפי שפורט בנספח ה'.

דיון- עיקרי הדברים:

מטרת המיזם



מדינת ישראל

בלמ"ס

איילה: מה המטרה בפועל של המיזם?

סימה: מטרת הפרויקט לתת כלים להתמודדות עם אתגר הדל"ג לקהלים רחבים ככל האפשר באמצעות מנהיגות קהילתית ויצירת מעגלי השפעה רחבים.

התקשרות חוזרת

איילה: יש להזכיר כי מיזם דומה בוצע בשנים 2010-2012 ע"י משרד ההסברה והתפוצות. היחידה המקצועית נתבקשה לספק סיכום של התקשרות העבר ואכן הסיכום הגיע לעיוננו.

מתן תמיכה או רכישת שירותים

אולין: במסגרת בחינת הבקשה לביצוע מיזם משותף והחומרים שהוגשו במסגרתה, על ועדת המכרזים לבחון ולקבוע האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה, בהתחשב במאפיינים שהוצגו לעיל. היחידה המקצועית שבה והסבירה שמחויבות המשרד לביצוע הפרויקט, יוזמתו על ידי המשרד ומידת המעורבות של המשרד במהלך ביצועו, מעידים על כך שמדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה, על פי הוראות התכ"ס והנחיות היועץ הממשלתי לממשלה בנושא. הדברים פורטו לעיל וכן במכתב הפנייה של יאיר לוועדה.

יאיר: מקורות המימון של מכבי את חלקו במיזם, בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.5, הינם ממקורות עצמאיים של תרומות במזומן או בשווה כסף (על פי תצהיר שהם הגישו). מצ"ב לפרוטוקול.

בעלות על התוצרים ומעקב ובקרה

איילה: האם הכנס עצמו מהווה תוצר או שמא התוצר הוא תרומתם של המשתתפים לאחר השתתפותם בסמינרים? כמו כן עולה השאלה כיצד יתבצעו פעולות הבקרה והמעקב אחר ביצוע המיזם?
יאיר: מנגנוני המעקב והבקרה כוללים: הגעה של נציגי המשרד לסמינרים, כינוסה של ועדת ההיגוי בתדירות שתקבע בהסכם, מילוי שאלונים ע"י המשתתפים והמרכזים, עדכון של מכבי עולמי את המשרד על עמידה בהגדרות הכנסים – מספר/אפיון המשתתפים ותכנים. כמו כן ארגון מכבי יעדכן על פעולת המוכשרים בקהילותיהם לאחר קיום הסמינרים.

עצם קיום הכנס הינו תוצר בפני עצמו וכך גם הפעילויות שיונעו בעקבותיו.

אולין: יש להגדיר מי יהיה חבר בוועדת ההיגוי, תדירות המפגשים, מטרות הועדה, סמכויות הועדה וכו'. כמו כן, רצוי שיהיו חברים בוועדת ההיגוי לפחות שני חברים מתוך המשרד ושני חברים ממכבי העולמי.

איילה: ככל שיש צורך בגמישות תפעולית במהלך ההתקשרות, הן מבחינת קיום הסמינרים והן מבחינת שינויים נדרשים, תוך כדי עבודה בפירוט התקציבי ישנן שתי אפשרויות:

1. להכניס מנגנון שינויים והסתות בתוך ההסכם.
2. להסמיך את ועדת ההיגוי לדון ולאשר שינויים מהותיים בהתקשרות, ובתנאי שחשב המשרד יהיה חבר בוועדת ההיגוי.

יאיר: באחריות היחידה המקצועית לוודא שמנגנוני הבקרה מבוצעים בפועל.

תקציב

איילה: התקציב שנבנה הועבר לבדיקת. ניתנו עליו הערות ועל רובן ניתן מענה. בהתאם לפירוט העלויות, כמות ומיקום הסמינרים והסטנדרט שלהם, היקף ההתקשרות הינו סביר. יחד עם זאת, ישנן הוצאות שלא ניתן לאשרן, כגון סובסידיות למשתתפים. כמו כן ישנן הוצאות נוספות שנדרש לפרטן על מנת לאשר שהן אכן סבירות, כגון עלויות פיתוח אפליקציה.



מדינת ישראל

בלמ"ס

אווילין: בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתח"ס, ככל שמכבי העולמית תידרש להתקשר עם גופים נוספים לצורך ביצוע המיזם, בין בארץ ובין בחו"ל, יהא עליה לעשות כן בהתאם לעקרונות חוק חובת המכרזים ותקנותיו, בשינויים המחויבים בנסיבות העניין. התקשרויות שתבוצענה בחו"ל תעשנה לאחר בחינת הצעות מחיר לכל הפחות.

איילה ואווילין: לא תשולם תמורה למרצים מטעם מכבי שיגיעו להעביר הרצאות. יש לוודא שנספח התקציב לא כולל תשלום עבור האמור.

תוצרי המיזם: אפליקציה ואתר אינטרנט

איילה ואווילין: מבחינת הקמת אתר אינטרנט ואפליקציה לאחר קיום הסמינרים - לא ברור על ידי מי יוקמו, מי קהל היעד, מי מזין את התכנים/מתפעל?

יאיר: האפליקציה תאפשר הנעת פעילות ע"י ועבור המנהיגים הפעילים. מדובר במכפיל כח והנעת מעגל גדול יותר. נוכל לעקוב אחרי זה מהמשרד. מדובר בין היתר בהכשרות שיינתנו על במסגרת הסמינרים ואשר יאפשרו לפעילים להמשיך ולפעול במאבק נגד הדל"ג גם אחרי סיום הסמינר.

סימה: האפליקציה היא המטרה ולא האמצעי, על מכבי להסביר איזה סוגי פעילות יקיימו באמצעות האפליקציה. יש לבחון אפשרות של הקמת אפליקציה אחת לכל המיזם ולא לכל סמינר בנפרד. כמו כן, יש לבחון את העלויות הכרוכות בכך.

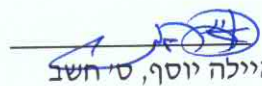
החלטת הועדה:

לאשר התקשרות עם מכבי תנועה עולמית לקיום כנסים בינלאומיים להסברה לתפוצות בהתאם לפרטים שצוינו בגוף הבקשה, במסגרת מיזם משותף לתקופה של שנה ממועד חתימת הסכם ההתקשרות, עם אופציה להארכת ההתקשרות, לתקופה של שנתיים נוספת (שנה בכל פעם). היקף ההתקשרות (חלקו של המשרד) לא יעלה על 1,530,240 ₪ בתוספת מע"מ ובהתאם להוראות תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. היקפה הכולל של ההתקשרות לא יעלה על 3,066,240 ₪ בתוספת מע"מ. התקשרויות מכבי עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו ע"פ עקרונות דיני המכרזים.

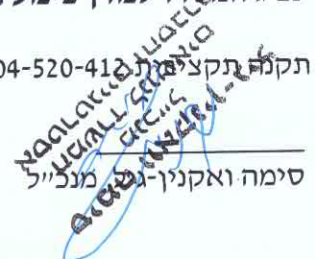
אישור ההתקשרות כפוף לפרסום במערכת המנו"ף בהתאם להוראות תקנה 3(ב)א לתקנות. היות וההתקשרות עולה על 150,000 ₪ אישור ההתקשרות כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

נציג המשרד לצורך ביצוע ההתקשרות יהיה מר יאיר פריימן.


אווילין עגימי, ע"ד


איילה יוסף, ס"חשב

תקנה תקציבית 04-520-412


סימה ואקנין-מנכ"ל


יאיר פריימן, משקיף